

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2018

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019-2020

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019-2020 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:

1. Cơ sở pháp lý:

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/06/2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/06/2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/06/2015;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14/11/2008 được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật Bảo hiểm y tế ngày 13/6/2014,

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách;

Căn cứ Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 Quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của luật bảo hiểm y tế;

Căn cứ Thông tư 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

2. Sự cần thiết ban hành:

Ngày 10/6/2016 Thủ tướng Chính phủ ban hành công văn số 1018/TTg-KGVX về việc tăng cường phát triển, mở rộng đối tượng tham gia BHYT và tin học hóa công tác giám định, thanh toán chi phí khám, chữa bệnh BHYT. Theo

đó Thủ tướng đã chỉ đạo các địa phương “*bố trí ngân sách địa phương và huy động mọi nguồn lực để hỗ trợ cho người dân tham gia bảo hiểm y tế, trong đó tập trung hỗ trợ cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, hộ gia đình nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình; học sinh, sinh viên thuộc các hộ gia đình đông con, gặp nhiều khó khăn về kinh tế, góp phần tăng tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế của các nhóm đối tượng này*”.

Ngày 17/10/2018 Chính phủ ban hành Nghị định số 146/2018/NĐ-CP Quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của luật bảo hiểm y tế. Trong đó, Chính phủ quy định ngân sách nhà nước **hỗ trợ tối thiểu 70% mức đóng bảo hiểm y tế** đối với người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo tiêu chí chuẩn cận nghèo theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và người thuộc hộ gia đình nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế (theo điểm b khoản 1 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP và khoản 1, khoản 2 Điều 4 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP). Tùy vào khả năng cân đối ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác, **UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu 70%** nêu trên (theo khoản 3 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP).

Theo dữ liệu của Bảo hiểm xã hội tỉnh Đồng Nai và Sở Lao động Thương binh & Xã hội, số lượng người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế được đề nghị nâng mức hỗ trợ vào khoảng 28.060 người/năm. Dự toán kinh phí *hàng năm* để nâng mức hỗ trợ từ 70% lên 100% được tính toán như sau:

- Từ tháng 7 năm 2019: **28.060 thẻ x 1.390.000 đồng x 4,5% x 6 tháng x (100% - 70%)**

= 3.159.275.400 đồng/năm

- Năm 2020: **28.060 thẻ x 1.490.000 đồng x 4,5% x 12 tháng x (100% - 70%)**

= 6.773.122.800 đồng/năm

Như vậy, tổng cộng kinh phí nâng mức hỗ trợ cho giai đoạn 2019-2020 vào khoảng **9.932.398.200 đồng**¹. Qua đánh giá, UBND tỉnh nhận thấy ngân sách tỉnh giai đoạn 2019-2020 có khả năng cân đối để hỗ trợ kinh phí nâng mức hỗ trợ đóng BHYT cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế từ 70% lên 100%.

Từ những cơ sở nêu trên, để đảm bảo chế độ chi ngân sách và góp phần tăng tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định tỷ lệ hỗ trợ

¹ Số kinh phí nêu trên chỉ là ước tính dựa trên số người thuộc hộ gia đình cận nghèo được Sở LĐTBXH cung cấp, chưa thể loại trừ các yếu tố gây biến động khả dĩ khác (như cấp trùng thẻ BHYT, biến động kinh tế-xã hội...)

đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng là người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế giai đoạn 2019-2020.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

1. Mục đích:

Nghị quyết ban hành nhằm mục đích tạo cơ sở pháp lý cho việc sử dụng ngân sách địa phương để nâng tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng là người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế giai đoạn 2019-2020; từ đó góp phần giữ ổn định tỷ lệ bao phủ BHYT của tỉnh, đồng thời đảm bảo chính sách an sinh xã hội được thực hiện có hiệu quả.

2. Quan điểm chỉ đạo:

Việc quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng là người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế phù hợp với quy định của pháp luật, khả năng ngân sách địa phương, góp phần giữ ổn định tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế của các đối tượng là người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015. UBND tỉnh đã thực hiện trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết cụ thể như sau:

1. Thực hiện thủ tục đề nghị xây dựng Nghị quyết:

- Ngày 24 tháng 4 năm 2019, Sở Tài chính có công văn số 2092/STC-TCHCSN về việc tham mưu quy định nâng tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng là người thuộc hộ gia đình cận nghèo từ 70% lên 100% giai đoạn 2019-2020;

- Ngày 03 tháng 5 năm 2019, UBND tỉnh có Tờ trình số 4803/TTr-UBND gửi Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019 – 2020;

- Ngày 07 tháng 5 năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh có văn bản số 267/HĐND-VP về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019 – 2020;

- Ngày 10 tháng 5 năm 2019, UBND tỉnh có công văn số 5241/UBND-KT về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định quy định tỷ lệ hỗ trợ

đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019 – 2020;

2. Lấy ý kiến về dự thảo Nghị quyết:

- Ngày 14 tháng 05 năm 2019, cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị quyết (Sở Tài chính) có công văn số /STC-TCHCSN gửi các đơn vị trên địa bàn tỉnh về việc góp ý dự thảo Nghị quyết Quy định quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019 – 2020 – đồng gửi Sở Thông tin truyền thông đề nghị phối hợp, thực hiện đăng tải đầy đủ nội dung dự thảo lên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định.

3. Thực hiện thủ tục thẩm định dự thảo Nghị quyết và tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết:

- Ngày tháng năm 2019, trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị, cơ quan chủ trì (Sở Tài chính) đã tổng hợp tiếp thu ý kiến, giải trình và có văn bản số /STC-TCHCSN gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Tờ trình và Nghị quyết Quy định quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019 – 2020;

- Ngày tháng năm 2019, Sở Tư pháp có báo cáo số /BC-STP về việc báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019 – 2020;

- Cơ quan chủ trì (Sở Tài chính) đã có báo cáo số /BC-STC ngày /2019 về việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết;

Đến nay, Dự thảo Nghị quyết đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 3. Trường hợp một người thuộc nhiều đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP thì được hưởng mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế theo đối tượng có mức hỗ trợ cao nhất.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Điều 5. Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

1. Phạm vi điều chỉnh: Tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng là người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trong giai đoạn 2019 – 2020.

2. Đối tượng áp dụng:

Người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo tiêu chí chuẩn cận nghèo theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (trừ người thuộc hộ gia đình cận nghèo đang sinh sống tại các huyện nghèo theo Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2008 của Chính phủ về chương trình hỗ trợ giảm nghèo nhanh và bền vững và các huyện được áp dụng cơ chế, chính sách theo Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP), người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế.

Điều 2. Mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện

1. Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế đối với người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo tiêu chí chuẩn cận nghèo theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (trừ người thuộc hộ gia đình cận nghèo đang sinh sống tại các huyện nghèo theo Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2008 của Chính phủ về chương trình hỗ trợ giảm nghèo nhanh và bền vững và các huyện được áp dụng cơ chế, chính sách theo Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP).

2. Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế đối với người thuộc hộ nghèo đa chiều không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

3. Nguồn kinh phí thực hiện:

a) Ngân sách nhà nước của địa phương tỉnh Đồng Nai.

b) 20% số kinh phí quy định tại Điểm a Khoản 3 Điều 35 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế (nếu có).

Điều 3. Trường hợp một người thuộc nhiều đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP thì được hưởng mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế theo đối tượng có mức hỗ trợ cao nhất.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các Tổ chức thành viên vận động tổ chức và nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của nhân dân kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định pháp luật.

Điều 5. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày / /2019.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa IX, kỳ họp thứ thông qua ngày / /2019.

Hồ sơ gửi kèm gồm:

(1) Báo cáo số /BC-STP ngày / /2019 của Sở Tư pháp về việc báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ nghèo đã chiểu không thiếu hụt về bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019 – 2020.

(2) Báo cáo số...../BC-STC ngày / /2019 của cơ quan chủ trì (Sở Tài chính) về việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết.

(3) Quy định tỷ lệ hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2019 – 2020.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- CT, PCT. UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Chánh, Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**