

Số: /BC-LĐTBOXH

Đồng Nai, ngày tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO TỔNG HỢP

Ý kiến đóng góp dự thảo Quyết định “Quy định hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 11261/UBND-KGVX ngày 22/09/2020 về việc xây dựng hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương theo Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, trong đó giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Sở Giao thông vận tải, Sở Tài chính và các đơn vị, doanh nghiệp có liên quan thống nhất, trình UBND tỉnh ban hành.

Căn cứ Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã dự thảo Tờ trình và Quyết định “Quy định hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và gửi cho 08 đơn vị là các sở, ngành, doanh nghiệp tham gia đóng góp ý kiến tại Văn bản số 4515/LĐTBOXH-CSLĐ ngày 26/10/2020 (*đính kèm văn bản*).

Tính đến ngày 10/11/2020, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã nhận được ý kiến bằng văn bản của 04/08 đơn vị gồm: Sở Tư pháp, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Đồng Nai, trong đó có 02/04 đơn vị thống nhất với dự thảo và 02/04 đơn vị có góp ý điều chỉnh, bổ sung; các đơn vị còn lại không có ý kiến đóng góp bằng văn bản xem như thống nhất với dự thảo Tờ trình và Quyết định theo nội dung đã gửi các đơn vị tại Văn bản số 4515/LĐTBOXH-CSLĐ ngày 26/10/2020 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội. Các ý kiến đóng góp bằng văn bản với các nội dung cụ thể như sau:

1. Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Đồng Nai

- Công ty thống nhất với bản dự thảo Tờ trình về việc ban hành Quyết định quy định hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Về dự thảo Quyết định:

* Thứ nhất:

Tại Điều 2 đề nghị điều chỉnh như sau: Hệ số tiền lương (H_{dc}) so với cơ sở theo quy định tại điểm d, khoản 4, Điều 4 Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đối với các vùng trong tỉnh như sau:

- Vùng I (gồm thành phố Biên Hòa, huyện Trảng Bom, huyện Long Thành, huyện Nhơn Trạch, huyện Vĩnh Cửu và thành phố Long Khánh): hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (H_{dc}) là 1,2.

- Vùng II (gồm huyện Xuân Lộc, huyện Thống Nhất và huyện Định Quán): hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (H_{dc}) là 0,9;

- Vùng III (gồm huyện Tân Phú và huyện Cẩm Mỹ): hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (H_{dc}) là 0,7.

Việc xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm dịch vụ công ích và dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo nguyên tắc: Người lao động làm việc trên địa bàn vùng nào thì áp dụng hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương (H_{dc}) của vùng đó.

* Thứ hai:

Tại Điều 5 đề nghị điều chỉnh như sau: Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc các Sở: Tài chính, Giao thông vận tải, Thông tin và Truyền thông, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Chủ tịch UBND các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này.

Đối với ý kiến góp ý của Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Đồng Nai, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có ý kiến như sau:

+ Về ý kiến góp ý thứ nhất: Tại điểm d, khoản 4, Điều 4 Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06/11/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định “*hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương do các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định nhưng không vượt quá hệ số 1,2 đối với địa bàn thuộc vùng I; không quá hệ số 0,9 đối với địa bàn thuộc vùng II; không quá hệ số 0,7 đối với địa bàn thuộc vùng III và không quá hệ số 0,5 đối với địa bàn thuộc vùng IV. Địa bàn thuộc vùng I, II, III, IV được thực hiện theo địa bàn áp dụng mức lương tối thiểu vùng do Chính phủ quy định theo từng thời kỳ*”. Do vậy, căn cứ tình hình thực tế của địa phương và tham khảo quyết định đã ban hành của một số tỉnh thuộc khu vực Nam Bộ, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã dự thảo Quyết định quy định hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương đối với địa bàn thuộc vùng I là 1,1; đối với địa bàn thuộc vùng II là 0,8 và đối với địa bàn thuộc vùng III là 0,6. Hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương này là phù hợp với điều kiện, đặc điểm và chi phí nhân công chung trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, do vậy Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có ý kiến giữ nguyên mức hệ số điều chỉnh tăng thêm theo dự thảo, không điều chỉnh lên mức tối đa theo đề xuất của doanh nghiệp.

+ Về ý kiến góp ý thứ hai: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xin tiếp thu, điều chỉnh và bổ sung vào bản dự thảo Kế hoạch.

2. Sở Tư pháp

- Về cơ sở pháp lý, hình thức và thẩm quyền ban hành: Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 3, Điều 4 và Điều 8 Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTĐ ngày 06/11/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện đều xác định thẩm quyền do UBND tỉnh quyết định (hiện dự thảo xây dựng theo hình thức thẩm quyền ban hành của Chủ tịch UBND tỉnh).

Nội dung quy định tại dự thảo xây dựng theo Sở Tư pháp nhận thấy có điều chỉnh đến doanh nghiệp bao gồm người lao động, người quản lý doanh nghiệp và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan trong quá trình tổ chức, thực hiện hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương theo như quy định tại Điều 2 Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTĐ ngày 06/11/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội. Theo đó, căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

+ Khoản 1 Điều 3 quy định: *“Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi cả nước hoặc đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định trong Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện”*.

+ Khoản 1 Điều 28 quy định UBND tỉnh ban hành Quyết định để quy định *“chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

Để đảm bảo tính phù hợp với quy định pháp luật, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu dự thảo Quyết định theo hình thức Quyết định quy phạm pháp luật và thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh.

- Về trình tự, thủ tục thực hiện: Do nội dung xây dựng dự thảo đã được Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện tại Văn bản số 11261/UBND-KTNS ngày 22/9/2020, Sở Tư pháp đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thực hiện các thủ tục tiếp theo, bao gồm:

+ Thực hiện lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và phối hợp Văn phòng UBND tỉnh đăng tải toàn văn dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn ít nhất 30 ngày theo quy định tại Điều 129 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

+ Thực hiện thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (thực hiện sau khi hoàn chỉnh dự thảo theo ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị, địa phương và hết hạn đăng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh).

Lưu ý: Mẫu Tờ trình thực hiện theo mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đối với ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xin tiếp thu, điều chỉnh và thực hiện lại theo hình thức và trình tự, thủ tục dưới dạng Quyết định cá biệt thành Quyết định quy phạm pháp luật và thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh.

Trên đây là báo cáo tổng hợp của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về đóng góp dự thảo Quyết định “Quy định hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương để xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Đồng Nai (để báo cáo);
- Sở Tư pháp (để biết);
- Phó Giám đốc (A.Lộc);
- Lưu: VT, CSLĐ.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Hồ Văn Lộc

