

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

## TỜ TRÌNH

### **Đề nghị xây dựng Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh Đồng Nai**

Thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, UBND tỉnh kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xây dựng Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh Đồng Nai.

#### **I. Sự cần thiết ban hành văn bản:**

Căn cứ theo Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015 được Quốc hội thông qua ngày 25/6/2015, có hiệu lực thi hành ngày 01/01/2017;

Ngày 09/12/2016, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2017, giai đoạn 2017-2020 là cơ sở để các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Đồng Nai xây dựng dự toán ngân sách hàng năm và nguyên tắc bổ sung, điều chỉnh dự toán các năm sau của chu kỳ ngân sách 2017-2020. Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND một số cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh có vướng mắc liên quan đến nội dung thực hiện chi bảo hiểm thất nghiệp, chi dạy thêm giờ đối với giáo viên và định mức phân bổ đối với hai trường trung cấp Văn hóa nghệ thuật và trường Chính trị tỉnh, cụ thể như sau:

**1. Nguồn chi Bảo hiểm thất nghiệp:** Căn cứ quy định tại Khoản 1 Điều 43 Luật Việc làm năm 2013 và quy định tại khoản 1 Điều 43 Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, người làm việc theo hợp đồng làm việc (*viên chức*) thuộc đối tượng phải tham gia bảo hiểm thất nghiệp. Thực hiện theo quy định này, Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND (*điểm b khoản 3 Điều 2*) đã quy định kinh phí chi hoạt động thường xuyên bao gồm “Chi mua bảo hiểm thất nghiệp”. Qua rà soát, hiện nay các đơn vị sự nghiệp có nguồn thu ít hoặc đơn vị không có nguồn thu khi thực hiện chi trả kinh phí mua bảo hiểm thất nghiệp đối với viên chức, người lao động từ nguồn chi hoạt động thường xuyên theo định mức khoán chi hoạt động của Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND làm

ảnh hưởng đến khả năng tiết kiệm kinh phí hoạt động tại đơn vị và kinh phí chi mua bảo hiểm thất nghiệp đối với viên chức, người lao động chiếm tỷ trọng chi phí trong nguồn chi hoạt động thường xuyên lớn hơn rất nhiều so với các cơ quan hành chính nên các đơn vị này bị giảm nguồn tài chính để thực hiện trích lập các Quỹ (*Quỹ dự phòng ổn định thu nhập, Quỹ Phúc lợi, Quỹ khen thưởng, Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp, Quỹ khác*) dẫn đến giảm thu nhập cuối năm của viên chức và người lao động. Đồng thời, căn cứ theo khoản 1 Điều 58 Luật số 38/2013/QH13 Luật Việc làm ngày 16/11/2013 của Quốc hội “1. Người lao động thuộc đối tượng thực hiện chế độ tiền lương do Nhà nước quy định thì tiền lương tháng đóng bảo hiểm thất nghiệp là tiền lương làm căn cứ đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc thực hiện theo quy định của Luật bảo hiểm xã hội...”; và thực hiện theo Thông tư số 324/2016/T-BTC ngày 21/12/2016 của Bộ Tài chính quy định Hệ thống Mục lục ngân sách nhà nước đối với Quỹ tiền lương thanh toán cho cá nhân gồm: tiền lương (*mục 6000*), tiền công trả cho vị trí lao động thường xuyên theo hợp đồng (*mục 6050*), chi cho cán bộ không chuyên trách xã-thôn-bản (*mục 6350*), phụ cấp lương (*mục 6100*) và các khoản đóng góp (*mục 6300, trong đó bao gồm tiểu mục 6304- Bảo hiểm hiểm thất nghiệp*). Theo đó, đề xuất chi mua Bảo hiểm thất nghiệp được tính trong Quỹ lương của các cơ quan, đơn vị.

**2. Chi dạy thêm giờ đối với giáo viên:** Tại điểm đ khoản 3 Điều 2 của Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND quy định nội dung “*Chi lương dạy thêm giờ đối với nhà giáo trong các cơ sở giáo dục công lập...*” từ nguồn khoản chi hoạt động thường xuyên.

Qua các báo cáo của Sở Giáo dục Đào tạo về việc bổ sung kinh phí dạy thêm giờ năm học 2018-2019 tại các công văn số 3734/SGDĐT- KHTC ngày 29/11/2019, công văn số 3864/SGDĐT-KHTC ngày 10/12/2019 và công văn số 2385/SGDĐT-KHTC ngày 31/7/2020, Sở Giáo dục Đào tạo đã hướng dẫn các cơ sở giáo dục công lập chủ động rà soát cân đối nguồn kinh phí thực hiện chi trả dạy thêm giờ đối với giáo viên (*Giáo viên nghỉ thai sản, nghỉ bệnh; Giáo viên tham gia các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn, lớp lý luận chính trị để chuẩn hóa*) với tổng số tiền đề nghị là 756.482.000 đồng. Tuy nhiên, nhiều cơ sở giáo dục công lập gặp khó khăn trong việc đảm bảo nguồn kinh phí trả lương dạy thêm giờ và hàng năm đều đề nghị được bổ sung kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước. Từ thực tế của ngành Giáo dục Đào tạo, kinh phí dạy thêm giờ của giáo viên phát sinh tăng do 03 nguyên nhân chủ yếu: Giáo viên nghỉ thai sản, nghỉ bệnh; Giáo viên tham gia các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn, lớp lý luận chính trị để chuẩn hóa; Và phân công giáo viên dạy thay hoặc thỉnh giảng đối với các trường bị thiếu giáo viên do chưa tuyển đủ so với biên chế được giao. Các cơ sở giáo dục công lập phải phân công giáo viên dạy thay, thỉnh giảng nên

chi phí dạy thêm giờ, làm thêm giờ phát sinh tăng dẫn đến một số đơn vị không còn đủ nguồn khoán chi thường xuyên để đảm bảo hoạt động, không có nguồn kinh phí tiết kiệm để tăng thu nhập đối với giáo viên, người lao động tại đơn vị. Bên cạnh đó, theo quy định tại Nghị Quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ về giải pháp đối với biên chế sự nghiệp giáo dục và y tế, trong đó tại khoản 3 quy định: “Đơn vị sự nghiệp giáo dục và y tế công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp giáo dục và y tế công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên được ký hợp đồng lao động (dưới 12 tháng) đối với các vị trí việc làm là giáo viên và viên chức y tế trong phạm vi số lượng biên chế viên chức được cấp có thẩm quyền giao và theo định mức quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo và Bộ Y tế để kịp thời thay cho số giáo viên và viên chức y tế nghỉ thai sản và nghỉ hưu theo chế độ (chưa kịp tuyển dụng thay thế) và để bố trí giáo viên dạy buổi thứ 02 trong ngày (đối với những cơ sở giáo dục dạy 02 buổi/ngày)”.

Đối với Trường Trung cấp văn hóa Nghệ thuật tỉnh và trường Chính trị tỉnh là hai cơ sở giáo dục công lập đặc thù với chuyên môn về nghệ thuật, đào tạo, bồi dưỡng lý luận chính trị. Để đảm bảo chương trình đào tạo trường Trung cấp Văn hóa Nghệ thuật phải tách thành nhiều lớp, học thành nhiều buổi khác nhau do trường nghệ thuật dạy chuyên môn 01 thầy 01 trò, có môn học 01 học trò cần đến 03 thầy như môn chỉ huy hợp xướng với 01 giáo viên dạy chuyên môn và 02 giáo viên đệm đàn piano. Và học sinh đang theo học nghệ thuật tại trường ở độ tuổi từ 12 đến 16 cùng lúc phải học văn hóa ở các trường khác nên rất khó sắp xếp giờ dạy tập thể. Bên cạnh đó, kinh phí cấp chi theo định mức sau khi trừ tiết kiệm, đơn vị đã sử dụng để chi các hoạt động hành chính cần thiết của trường như dàn dựng các chương trình thực hành biểu diễn, đưa nghệ thuật truyền thống vào trường học, chi điện nước sinh hoạt do đặc thù dạy nhiều lớp, nhiều giờ trong ngày nên kinh phí chi trả điện, nước sinh hoạt tăng cao (*bao gồm tiền điện, nước cho học sinh là người dân tộc thiểu số đang nội trú tại Ký túc xá của trường*). Với số lượng học sinh đang đào tạo thì số lượng giáo viên cơ hữu của nhà trường chưa đảm bảo, nên để hạn chế tình trạng dạy dư giờ so với quy định, trường thực hiện thuê giáo viên thỉnh giảng nên kinh phí chi lương dạy thêm giờ từ nguồn hoạt động thường xuyên tăng cao, đơn vị gặp nhiều khó khăn do không thể tự cân đối, cụ thể năm 2018 trường trung cấp Văn hóa Nghệ thuật chi trả kinh phí dư giờ cho giáo viên cơ hữu từ nguồn chi thường xuyên là 460 triệu đồng và 216 triệu đồng trong năm 2019.

Vì vậy, đề xuất điều chỉnh chi lương dạy thêm giờ đối với nhà giáo trong các cơ sở giáo dục công lập có số lượng giáo viên nghỉ thai sản/ nghỉ bệnh nhiều, giáo viên

tham gia các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn, lớp lý luận chính trị để chuẩn hóa và đổi mới hai cơ sở giáo dục công lập đặc thù là trường Văn hóa nghệ thuật tỉnh và trường Chính trị tỉnh từ nguồn chi hoạt động thường xuyên sang nguồn chi hoạt động đặc thù (nguồn không thường xuyên/ không tự chủ).

**3. Định mức phân bổ chi đối với trường Trung cấp Văn hóa Nghệ thuật tỉnh và trường Chính trị tỉnh:** theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND, trường Trung cấp Văn hóa Nghệ thuật tỉnh và trường Chính trị tỉnh được phân bổ dự toán kinh phí hàng năm tính trên số học viên bình quân hàng năm. Tuy nhiên, Trường Trung cấp văn hóa Nghệ thuật tỉnh với đặc thù là trường dạy chuyên môn về nghệ thuật phải đảm bảo duy trì lớp học dù không tuyển đủ học viên theo chỉ tiêu đề ra và đặc thù đào tạo một thầy dạy một học viên hoặc có môn học 01 học viên cần đến 03 giáo viên; Riêng đối với trường Chính trị tỉnh chuyên về đào tạo, bồi dưỡng lý luận chính trị với chỉ tiêu đào tạo các lớp được Ban Tổ chức Tỉnh ủy phê duyệt hàng năm và giáo viên giao theo biên chế được duyệt. Từ đặc thù riêng đó, nếu thực hiện phân bổ dự toán cho hai đơn vị này theo định mức trên số học viên bình quân thì trường không đảm bảo được kinh phí để chi hoạt động thường xuyên, cũng như tiết kiệm kinh phí để tăng thu nhập đối với giáo viên, người lao động. Do đó, đề xuất bổ sung định mức phân bổ dự toán chi đối với trường trung cấp Văn hóa Nghệ thuật tỉnh và trường Chính trị tỉnh tại điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND như sau *“Riêng đối với hai cơ sở giáo dục công lập đặc thù là trường Trung cấp Văn hóa Nghệ thuật tỉnh và trường Chính trị tỉnh được đảm bảo Quỹ lương đầy đủ theo biên chế thực tế được duyệt và mức chi hoạt động thường xuyên là 35 triệu đồng/biên chế/năm”*.

Do đó, nhằm tháo gỡ khó khăn của các đơn vị trên địa bàn tỉnh, đảm bảo trong công tác điều hành ngân sách và thực hiện theo đúng quy định của Nhà nước thì việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung là cần thiết.

## **II. Nội dung**

1. Mục tiêu: Đảm bảo thực hiện đúng theo Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016, phù hợp với các quy định hiện hành, các nguyên tắc, định mức phân bổ chi và nguồn kinh phí thực hiện đối với các cơ quan đơn vị, các cấp ngân sách. Đồng thời, đảm bảo tính hài hòa, chủ động của các cơ quan đơn vị, các cấp ngân sách và tạo điều kiện thuận lợi trong việc quản lý và điều hành ngân sách của tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng: Rà soát, nghiên cứu các nội dung liên quan trong việc ban hành sửa đổi, bổ sung về nguồn chi bảo hiểm thất nghiệp, chi dạy thêm giờ đối với giáo viên và định mức phân bổ chi đối với trường Trung cấp Văn hóa Nghệ thuật

tỉnh và trường Chính trị tỉnh. Trên cơ sở đó lấy ý kiến đóng góp của các đơn vị có liên quan, xây dựng hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2020.

3. Phạm vi điều chỉnh: Điều chỉnh, bổ sung các nội dung liên quan, phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, đảm bảo đúng theo quy định Thông tư của Bộ Tài chính.

4. Đối tượng áp dụng: Các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã.

5. Thời gian dự kiến: Nội dung dự thảo Nghị quyết nêu trên UBND tỉnh sẽ trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp cuối năm 2020 (kỳ họp thứ 17, khóa IX).

6. Trên đây là Tờ trình của UBND tỉnh, kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Kho bạc Nhà nước Đồng Nai;
- Chánh, Phó văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Quốc Hùng**